



УДК 314.74:476

*Л. П. ШАХОТЬКО,  
доктор социологических наук, профессор,  
А. Г. БОБРОВА,  
Институт Экономики НАН Беларуси,  
г. Минск, Беларусь*

## **ПРОБЛЕМЫ УЧЕТА МИГРАЦИОННОГО ДВИЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Миграция играет важную роль в жизни общества. Она изменяет размещение населения, перераспределяет его по территории, позволяет более эффективно реализовать трудовой потенциал страны, быстрее освоить новые производства как за счет притока новой рабочей силы, так и за счет притока специалистов с других предприятий данного профиля. Велика роль миграции в подготовке и переподготовке кадров: она ускоряет обмен производственным опытом, знаниями, традициями, трудовыми навыками между жителями разных населенных пунктов, разных стран. Миграция вносит качественные изменения в условия жизни, способствует развитию личности, взаимообогащению, ассимиляции этнических групп населения, культур различных народов, сближению наций, сглаживанию различий между отдельными территориями.

Миграционные процессы, происходящие в Республике Беларусь за последние годы, претерпели значительные изменения и продолжают изменяться под воздействием развития политических и социально-экономических преобразований. В свою очередь, миграционные процессы оказывают влияние на социальное и экономическое положение страны, уровень жизни и благосостояние населения, на рынок труда, уровень занятости и безработицы. Изменения также касаются и демографического развития страны – качественных и количественных характеристик, структуры населения и прочих аспектов. В 90-е годы прошлого столетия в Республике Беларусь произошли кардинальные изменения в объемах, интенсивности и направленности миграционных потоков. Это связано с началом перестройки экономической и политической жизни в республике, катастрофой на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 г. и ее последствиями, либерализацией жизни, но особенно существенно на изменения тенденций миграционных потоков повлиял распад СССР. С распадом бывшего СССР на независимые государства межреспубликанская миграция населения превратилась в международную. В связи с этим резко уменьшились объемы экономических, родственных и учебных миграций и возросли объемы потоков, вызванных стрессовыми ситуациями.

Необходимость изучения закономерностей новых миграционных потоков и их регулирования вызвали резкий рост потребности в достоверной информации. Исследования тенденций и закономерностей развития миграционных процессов представляют интерес, в первую очередь, для управленческих структур страны. Поэтому в Беларуси большое внимание уделяется совершенствованию информационной базы по миграции населения. В то же время следует отметить, что точность учета миграционных потоков в условиях нарушения единого информационного пространства несколько снизилась.

Существующая система учета миграционного движения населения в Беларуси сложилась еще в советское время. Она была основана на регистрации смены места постоянного жительства, осуществляемого органами внутренних дел. Статистика же представляла собой статистику прописки и выписки. Почти полное соответствие статистических данных о миграциях с паспортным учетом обеспечивалось жесткими требованиями к прописке при приеме на работу, медицинском и социальном обслуживании.

До 1994 года учет миграционных потоков в Беларуси осуществлялся по всему кругу показателей, принятых в статистике во всех республиках бывшего СССР. Учет производился по следующим признакам: внутриреспубликанская и межреспубликанская миграция, прибыло/выбыло, город/село, пол и возраст мигранта, национальность. Информация собиралась органами внутренних дел и обрабатывалась статистическими органами. С этой целью использовались статистические талоны (Талон статистического учета к месту прибытия “П” и Талон статистического учета к месту убытия “В”, которые заполняли официально прибывшие в республику и выбывшие из нее при прописке и выписке по месту жительства). В настоящее время техника сбора информации о миграционных потоках сохранилась, но с 1994 года методы обработки данных несколько изменились. Разработка данных о миграции населения за пределы страны, как и раньше, осуществляется на основе двух документов: талонов “П” и талонов “В”, а разработка данных о миграции внутри страны — на основе только талонов статистического учета к месту прибытия “П”. По данным талонам определяется и место прибытия, и место убытия. Это дало возможность получать балансовую увязку всей информации по республике, что повышает точность учета миграционных потоков и дает возможность более достоверно оценить миграционные потоки как в городской, так и в сельской местности республики. Однако отсутствие возможности получить статистические данные о выбытии населения из республики по месту их прибытия в другие страны снижает точность учета внешней миграции. Кроме того, талон заполняют только те, кто прописывается (или проходит регистрацию), то есть учет мигрирующего населения не является полным. В него не попадают те, кто незаконно прибыл в республику, беженцы, не получившие соответствующего статуса, и ряд других категорий. Поэтому достоверность статистической информации по миграции не всегда удовлетворяет потребности потребителей. Необходимо повысить точность учета международной трудовой миграции, «утечки умов», нелегальной миграции.

В настоящее время разработка материалов по миграции ведется по следующим признакам: пол, возраст, национальность, уровень образования, семейное положение, потоки, их направления и причины прибытия и т.д. По большинству указанных признаков информация приводится для всех потоков в сумме и отдельно только для внешней миграции. Но в исследовании часто этого недостаточно, т.к. возникает необходимость иметь информацию отдельно для миграционных потоков с государствами СНГ и Балтии и с другими странами, ввиду того, что эти потоки чаще всего вызваны разными причинами. Кроме текущей отчетности по миграции, Министерство статистики и анализа Республики Беларусь отдельно разрабатывает информацию по переселению населения из территорий, загрязненных радионуклидами.

Даже при наличии жесткого паспортного контроля в доперестроечные времена отчетные данные о миграционных потоках значительно уступали по точности, например, отчетным данным по естественному движению населения. В условиях либерализации жизни в стране, развития частного бизнеса, массовых перемещений, вызванных стрессовыми явлениями, резко возросли объемы нелегальной миграции. Теперь многие коммерсанты, работники частных фирм, частные лица, вынужденные мигранты, транзитные мигранты живут в республике без регистрации и, следовательно, не попадают в отчетность о миграции. Кроме того, считается, что миграционный учет по месту прибытия (прописки) более точен. Так, количество выбывших из Беларуси в другие страны СНГ и Балтии ранее считалось не по месту выбытия, а по месту прибытия этих мигрантов на новое место жительства. После распада СССР приходится пользоваться отчетностью о выбытии, так как появились определенные трудности в получении данных из других республик о прибытии к ним из Беларуси. В результате получаются разные данные, характеризующие одни и те же процессы. Таким образом, по объективным причинам произошло снижение качества миграционной статистики.

С начала 2008 года ситуация с учетом миграционных потоков в Беларуси существенно усложнилась. Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2007 г. №413 «О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания», постановлению Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 15 ноября 2007 г. № 299 «Об утверждении Инструкции об организации работы по регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания и снятию их с регистрационного учета» и постановлению Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 16 мая 2008 г. № 147/53 «Об учете иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих в Республике Беларусь», в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав на свободу передвижения и выбор места жительства с 1 января 2008 года введен единый на всей территории страны порядок регистрации граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в республике, по месту жительства и месту пребывания [1–3].

В настоящее время идет работа по совершенствованию миграционного учета в связи с Указом № 413 Президента Республики Беларусь. Указ решил проблему обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав на свободу передвижения и выбор места жительства, однако перед статистическими службами встал ряд новых проблем по учету передвижения населения.

Миграционный учет в Республике построен по следующей схеме, которая позволяет наглядно представить порядок регистрации мигрантов (рис. 1).



*Рис. 1. Схема миграционного учета населения в Республике Беларусь*

Следует отметить, что проблемы миграционного учета имеют коварную особенность. Они не существуют поодиночке, а взаимодополняют друг друга, вытекают одна из другой. К основным проблемам миграционного учета на современном этапе можно отнести следующее: нечеткость действующего законодательства; недостаточная специальная подготовка лиц, ответственных за регистрацию; несколько устаревшие первичные документы учета мигрантов; наличие ошибок приема первичных документов, а также ввода и обработки данных; неполный учет иммигрантов.

Рассмотрим эти проблемы подробнее.

К числу важнейших проблем учета миграции не только в Беларуси, но и в других странах бывшего СССР безусловно относятся: неразвитость действующего законодательства в области миграционного движения и практика его толкования и применения.

Прежде всего, возникает вопрос корректности законодательных документов. Неправильная трактовка указов, инструкций и постановлений может привести к сбою механизма учета миграции еще на его начальном этапе. Необходимо четко понимать, кого учитывают по месту жительства, а кого по месту пребывания в Беларуси.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь местом жительства является местонахождение (адрес) жилого помещения, право владения, распоряжения и (или) пользования которым возникло у гражданина по основаниям, установленным законодательными актами, и в котором он постоянно либо преимущественно проживает. А местом пребывания является местонахождение (адрес) жилого помещения или помещения для временного проживания, право владения, распоряжения и (или) пользования которым возникло у гражданина по основаниям, установленным законодательными актами, и в котором он временно пребывает.

В случае временного выезда из места жительства на срок более одного месяца и до одного года, гражданин вправе зарегистрироваться по месту пребывания без снятия с регистрационного учета по месту жительства.

Лица, ответственные за регистрацию, а при их отсутствии – должностные лица органа регистрации обязаны строго соблюдать правила регистрации граждан и четко понимать особенности регистрации специфических категорий граждан. Но это является возможным только при наличии четких, законодательно определенных миграционных понятий и квалифицированной подготовки кадров на местах.

В настоящее время такую подготовку осуществляет только Департамент по гражданству и миграции МВД. В результате работники ОВИРов не только сами ориентируются как законодательно правильно должны быть заполнены первичные документы, но и помогают людям в решении спорных моментов. Но с работниками жилищно-эксплуатационных служб, которые также осуществляют сбор адресных листков прибытия и убытия, подобной подготовки не проводится. Зачастую те, кто принимают документы, не уделяют должного внимания первичным источникам, поскольку недооценивают их роль в миграционном учете. Возможно, регулярное проведение обучающих семинаров всех должностных лиц, ответственных за регистрацию, способствовало бы устранению целого ряда ошибок, возникающих на начальном этапе миграционного учета. При этом минимизировался бы недоучет мигрантов по небрежности, когда листки статистического учета составляются не на всех мигрантов, ему подлежащих, и/или не все заполненные листки передаются в статистические органы.

К основным ошибкам, возникающим в процессе заполнения бланков, относятся так называемые «вопросы без ответов», или незаполненные позиции.

Так, для точного определения возраста мигранта необходимо отслеживать обязательное заполнение не только года рождения, но также числа и месяца рождения. Не уделяется должного внимания заполнению даты прибытия и с какого момента проживал на прежнем месте жительства.

В целях совершенствования системы учета граждан целесообразно осуществить стандартизацию способов записи ответов в листках статистического учета. Это могло бы гарантировать, что ответы на один и тот же вопрос от разных людей записаны сопоставимым методом. Например, целесообразно контролировать заполнение не только цели приезда, но и на какой срок приехал мигрант. Причем в качестве ответов можно принимать: до года, на год и более, на \_\_\_ года (лет).

Существует вероятность обнаружения талонов с бессмысленными записями. Например, в листок женщины-мигранта вписывается уточнение причины переезда — «к жене», а в листке мужчины-мигранта, соответственно, — «к мужу».

Следует также разъяснять населению, что на вопрос о национальности не допустимым является ответ: «гражданин какой-либо страны».

**Статистический учет миграции.** Одной из составляющих общей системы регистрационного учета населения является статистический учет миграции населения. Формы статистического учета, порядок обращения документов между органами регистрационного учета и органами статистического учета устанавливаются Министерством внутренних дел Республики Беларусь по согласованию с Национальным статистическим комитетом.

Первичными документами, на основе которых осуществляется статистический учет миграции, являются талоны миграционного учета к адресным листкам прибытия. Такие талоны составляются в одном экземпляре при регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания. Однако содержащаяся в них информация не является в достаточной степени качественной, т.к. многие позиции остаются незаполненными, а данные, полученные в результате ответов на неудачные вопросы, — неинформативными. Например, цель переезда указывается не самим мигрантом, а отмечается паспортисткой в момент регистрации. Выбор варианта она делает на основании документа, по которому данное лицо получает регистрацию. Поэтому не представляется возможным оценивать мотивацию переезда по данным, получаемым в рамках текущего учета. Необходимо пересмотреть формулировки вопросов адресных листов, а, следовательно, и талонов миграционного учета.

Следуя опыту российских коллег, можно заменить вопрос о цели приезда на «обстоятельство, вызвавшее необходимость переселения», добавить вопросы о виде деятельности и об ученой степени мигрантов для учета так называемой «утечки умов».

Представляется целесообразным ввести в существующие учетные документы вопрос о виде регистрации: по месту жительства или по месту пребывания. Это могло бы в какой-то степени решить проблему двойного учета. Ведь сложность разработки учета временной миграции заключается, прежде всего, в том, что лица, регистрирующиеся по месту пребывания, не снимаются с регистрационного учета по месту жительства. Таким образом, человек может быть зарегистрирован в двух местах одновременно. Причем в этом же вопросе необходимо указывать предполагаемый срок пребывания.

Неизбежность включения подобного вопроса подтверждается опытом России: уже с 1996 года текущий учет миграции населения в Российской Федерации основывается на правилах регистрации населения — по месту жительства и месту пребывания [4]. Регистрационный учет был установлен в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, го-

сударством и обществом. Однако ряд проблем учета, возникших после изменения системы прописки на заявительную систему регистрации населения, до сих пор остались нерешенными. В целях совершенствования статистического учета миграции Росстатом уже направлено МВД России предложение дополнить существующие учетные документы вопросом о виде регистрации: по месту жительства или по месту пребывания, а для регистрирующихся по месту пребывания — указать срок регистрации.

Все заполненные первичные документы статистического учета мигрантов поступают от территориальных органов внутренних дел в районные отделы статистики. В рамках данного комплекса в Беларуси разработке подлежат следующие массивы документов:

1. Талоны миграционного учета к адресным листкам прибытия, составленные на прибывших: сменивших место жительства внутри региона; из других регионов Республики Беларусь; из стран СНГ; из других зарубежных стран.

2. Талоны миграционного учета к адресным листкам выбытия, составленные на выбывших из региона: в страны СНГ; в другие зарубежные страны.

Кроме того, отдельно рассматриваются передвижения внутри города, имеющего внутригородские районы. Такие переселения нельзя строго считать миграцией населения, однако для расчета численности населения по районам города эти данные необходимы.

Должностные лица органов статистики также обязаны проверять представленные первичные документы, правильность и полноту их заполнения, в том числе соответствие записей в них. В обязанности специалиста входят также ввод и контроль данных.

Тем не менее, на сегодняшний день невозможно избежать возникновения двух групп ошибок: ввода и обработки данных. Снизить вероятность появления первых можно при использовании программы-фильтра, позволяющего контролировать диапазон кодов, применимых к каждой позиции. Например, коды образовательного уровня могут быть в диапазоне от 1 до 7. Однако подобный подход не позволяет исправлять ошибки внутри диапазона. Ко второй группе относятся ошибки отнесения талонов с «пустыми» позициями к модальной группе. При обработке число талонов с незаполненными позициями присоединяется к модальной, т.е. наиболее многочисленной группе ответов. Таким образом, происходит завышение численности и удельного веса модальной группы [5].

Особое внимание необходимо обратить на талоны миграционного учета, составленные на особые категории граждан [2]. Документы с незаполненными или неправильно заполненными ответами должны быть отправлены в органы внутренних дел на доработку.

Из поступающих в органы государственной статистики талонов миграционного учета к адресным листкам прибытия в разработку данных по миграции населения включаются талоны, составленные на граждан, изменивших место постоянного жительства. Для отдельных категорий граждан существуют специфические особенности регистрации по месту жительства или месту пребывания.

Из талонов, составленных при регистрации граждан по месту пребывания, отбираются талоны зарегистрированных граждан, прибывших для обучения на срок более 1 года, которые учитываются при статистической разработке потоков миграции и численности населения.

Проходящие военную службу по контракту, офицеры, проходящие военную службу по призыву, и члены их семей, а также граждане, проживающие в помещениях, принадлежащих или переданных в пользование религиозным организациям, регистрируются по месту жительства.

Вне миграционного учета находятся следующие лица: изменяющие место жительства на срок летнего дачного сезона или отпуска, получающие и меняющие паспорта, переименовавшие фамилию, имя, отчество, родившиеся, умершие.

Талон статистического учета не составляется при регистрации по месту пребывания граждан, проходящих срочную военную службу, службу в резерве, находящихся на военных или специальных сборах, граждан без определенного места жительства, граждан, осужденных к аресту, ограничению и лишению свободы, пожизненному заключению. Следовательно, статистическому учету эти лица не подлежат.

В разработку также не включаются данные о лицах и их перемещениях, которые регистрируются по месту пребывания на срок до 1 года и впоследствии могут и будут сколько угодно раз продлевать регистрацию. Безусловно, это приведет к тому, что значительная часть фактических мигрантов останется неучтенной.

Все заполненные первичные документы статистического учета мигрантов поступают не реже одного раза в месяц. Все документы, поступившие в районные (городские) органы государственной статистики и прошедшие визуальный контроль, комплектуются в пределах района (города) по следующим массивам, поступающим в разработку: прибывшие, сменившие место жительства внутри региона; прибывшие из других регионов Республики Беларусь; прибывшие из стран СНГ и Балтии; прибывшие из других зарубежных стран; выбывшие в страны СНГ и Балтии; выбывшие в другие зарубежные страны. Результаты поступают в областные управления статистики, а затем в Национальный статистический комитет.

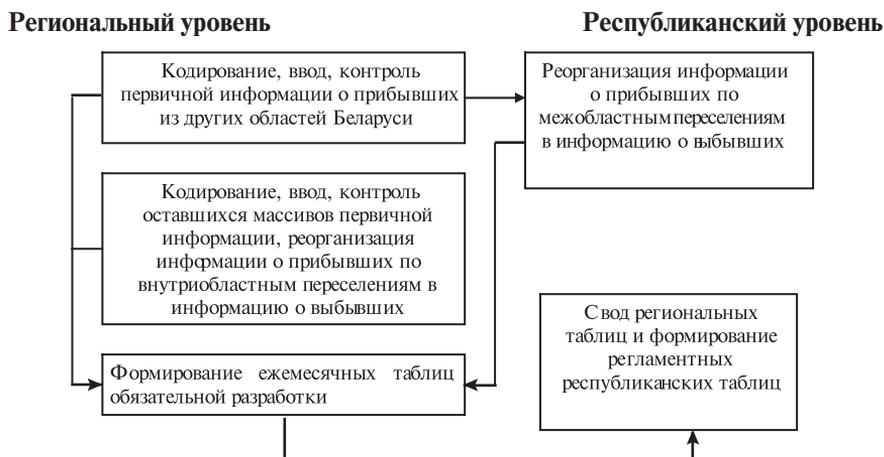
В разработку по миграции внутри республики включаются талоны миграционного статистического учета прибывших. Выбытие для каждого региона формируется из талонов прибытия по признаку территории выбытия. Выбытие для каждого региона будет равно прибытию из данного региона в другие и выбытию за пределы республики. То есть числа прибывших и выбывших при смене места жительства внутри Республики Беларусь должны быть одинаковыми. Однако, в силу ряда причин, данные о числе прибывших и выбывших требуют внесения определенных поправок. Недостатки, связанные с недоучетом или повторным учетом мигрантов, могут быть частично устранены путем корректировки потоков мигрантов. Такие корректировки осуществляются в Беларуси на областном и республиканском уровнях.

Ежемесячная схема прохождения информации при ее разработке предполагает обмен информацией через Национальный статистический комитет Республики Беларусь (рис. 2). То есть после ввода, контроля и корректировки массива прибывших из других областей Республики Беларусь каждый территориальный орган государственной статистики направляет копию всего массива в Белстат, получив массивы прибывших от всех регионов и объединив их, производит реорганизацию объединенного массива. Программно объединенный массив по кодам территорий разделяется на региональные массивы выбывших, которые Белстат пересылает в соответствующую коду область.

При наличии соответствующей информации аналогичная корректировка может производиться по потокам передвижения между Республикой Беларусь и странами СНГ и Балтии, а особенно Российской Федерацией.

Не секрет, что в Беларуси и России сложился особый миграционный режим, при котором тысячи мигрантов участвуют в краткосрочных перемещениях с целью временного трудоустройства. Безвизовая система упрощает поездки между странами, и многие мигранты не обращаются за предоставлением статуса постоянного жителя, также многие не собираются менять гражданство. Семьи этих мигрантов остаются дома, в стране вы-

езда. Частично такая ситуация связана с определенными недостатками законодательства и сложностью получения статуса резидента. Следует, однако, понимать, что многие трудовые мигранты на протяжении нескольких лет проводят значительно больше времени вне своих стран, а несовершенство статистики миграции не позволяет адекватно оценить численность таких мигрантов.



**Рис. 2. Ежемесячная схема прохождения информации**

Считается, что учет прибывших, как правило, является более точным, чем учет выбывших. Сравнение статистических данных по миграции органов государственной статистики России и Беларуси за 2000–2006 гг. показывает существенные различия. Статистические данные по странам взяты из доклада Чудиновских О.С. [6].

По данным белорусской статистики: из Беларуси в Россию за эти шесть лет выбыло – 45094 человек; а прибыло в Беларусь из России – 70137 человек; миграционный прирост составляет 25043 человека.

По данным российской статистики: в Россию из Беларуси за эти годы прибыло – 47010 человек; из России в Беларусь выбыло – 58319 человек; миграционная убыль составляет 11309 человек.

Если сделать правку, то есть вести расчеты только по прибытию, то получим, что прибыло в Беларусь из России – 70137 человек, в Россию из Беларуси за эти годы прибыло – 47010 человек, сальдо миграции составило 23127 человек. Следовательно, население Беларуси за счет миграционного обмена с Россией за 2000–2006 гг. выросло на 23127 человек, и, соответственно, население России за счет миграционного обмена с Беларусью за эти годы уменьшилось на 23127 человек.

Чтобы оценить насколько полон охват эмиграции, воспользуемся процедурой соотнесения данных об учтенных эмигрантах к численности иммигрантов из тех же стран, зафиксированных в странах прибытия.

Для Беларуси это соотношение выглядит следующим образом:

$$\frac{\text{Эмигранты (по данным страны выбытия)}}{\text{Иммигранты (по данным страны прибытия)}} = \frac{45094}{7010} = 0.96$$

Соотношение данных об эмигрантах в стране выхода (Россия) и данных об эмигрантах в стране вселения (Беларусь) составляет 0,96, т.е. в Беларуси недоучет эмигрантов в Россию составляет 4% от числа учтенных в России иммигрантов из Беларуси. В России по этим данным недоучет оказался несколько большим по сравнению с учетом государственных органов Республики Беларусь, т.к. соотношение данных об эмигрантах в стране выхода (Беларусь) и данных об эмигрантах в стране вселения (Россия) составляет 0,83.

$$\frac{\text{Эмигранты (по данным страны выбытия)}}{\text{Иммигранты (по данным страны прибытия)}} = \frac{58319}{70137} = 0,83$$

Таким образом, в России 17% эмигрантов, выехавших в Беларусь, не были учтены, что в абсолютном выражении соответствует 11818 человек.

Недоучет мигрантов представляется наиболее проблемным, но требующим скорейшего заполнения, пробелом в статистике миграции. Одним из основных способов корректировки данных об иммигрантах и эмигрантах является сопоставление данных между странами СНГ. Данная процедура не является для этих стран совершенно новой. Как уже указывалось, до начала 90-х годов, то есть при существовании Советского Союза, подобная корректировка проводилась между бывшими союзными республиками.

Процедура сопоставления данных может осуществляться следующим образом: данные одной страны (например, Беларуси) об эмигрантах в другую страну, (например, Россию) за определенный период сравниваются с данными другой страны (в данном случае, России) о суммарном числе учтенных иммигрантов, прибывших из первой страны (в данном случае, Беларуси). Однако для этого необходима единая информационная база о миграционном движении населения, создание которой на постсоветском пространстве должно стать делом статкомитета СНГ, а с другими странами – непосредственных меж-страновых договоренностей органов государственной статистики этих стран.

Говоря об информации, нужно отметить, что в Беларуси, кроме официальной статистики, имеются и альтернативные источники данных о мигрантах. К альтернативным источникам информации о миграции следует в первую очередь отнести данные МВД о лицах, получивших разрешение на выезд за границу на постоянное место жительства. Имеются данные Комитета по миграции Республики Беларусь о лицах, прибывших в Республику Беларусь и обратившихся в Государственную миграционную службу с просьбой о предоставлении статуса беженца. Эта информация ведется по следующим признакам: по странам, откуда прибыл мигрант, по трем основным возвратным группам, по областям проживания и по национальности. В Управлении Верховного Комиссара ООН по делам беженцев имеются данные о лицах, претендующих на статус беженца, из стран, не входящих в СНГ и страны Балтии.

Довольно богатый материал по проблемам миграции можно будет получить по материалам национальной переписи населения 2009 года. Хотя пока этот источник информации в стране использовался неактивно из-за не разработанности методики ее оценки и интерпретации. Подобная попытка была сделана в Беларуси на основе анализа переписи 1970 года [7]. Кроме этого, отдельные исследовательские группы для получения той или иной информации по миграционным перемещениям проводят выборочные обследования населения на территории страны.

Однако и в настоящее время для изучения закономерностей развития миграционных процессов в стране информационная база оставляет желать лучшего как в плане объема

данных, так и в плане повышения полноты учета. Таким образом, перед органами государственного управления стоит задача скорейшего решения проблем учета миграционного движения населения. Причем только комплексные меры смогут повысить и полноту регистрационного учета, и качество полученной информации о миграции.

#### **Источники**

1. *О совершенствовании* системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания: указ Президента Республики Беларусь, 7 сентября 2007 г. № 413 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2007 г. — № 1/8873.
2. *Об утверждении* Инструкции об организации работы по регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания и снятию их с регистрационного учета: постановление МВД Республики Беларусь, 15 ноября 2007 г. № 299 (в ред. от 30.01.2008 N 34) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2007. — № 1/17525.
3. *Об учете* иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих в Республике Беларусь: постановление МВД Республики Беларусь, 16 мая 2008 г. № 147/53 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2008 г. — № 8/18844.
4. *Правила* регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета: постановление Правительства Российской Федерации, 17 июля 1995 г. № 713 (с изменениями от 23 апреля 1996г., 14 февраля 1997 г., 16 марта 2000 г., 14 августа 2002 г.)
5. *Текущий* учет миграционного движения в России и поиски альтернатив. Доклад О.С. Чудиновских. Конференция “Миграция в СНГ и Балтии: через различия проблем к общему информационному пространству”, Санкт-Петербург, 8– 9 сентября 2000 г.
6. *Сопоставимость* статистики международной миграции и обмен данными в странах СНГ. Доклад О.С. Чудиновских. Конференция Европейских статистиков, Женева, 3–5 марта 2008 г.
7. *Шахотько Л.П., Передня А.А.* Миграционные процессы в Белорусской ССР в 1968–1969 гг. (по данным переписи 1970 г. // Проблемы народонаселения и трудовых ресурсов. Вып. VI. Минск, НИИЭМП при Госплане БССР, 1975.

---

**Анотація.** Розглядається стан міграційного обліку у Республіці Білорусь після змін системи прописки на реєстрацію за місцем проживання і за місцем перебування. Особливу увагу приділено якості інформаційної бази про міграційний рух населення. Оцінені первинні джерела інформації про мігрантів, якість їх приймання та обробки, а також ступінь достовірності отриманих на їх основі даних. Представлено ряд пропозицій з удосконалення системи обліку громадян, у тому числі по обміну даними між країнами СНД.

**Аннотация.** Рассматривается состояние миграционного учета в Республике Беларусь после изменения системы прописки на регистрацию по месту жительства и месту пребывания. Особое внимание уделено качеству информационной базы о миграционном движении населения. Оценены первичные источники информации о мигрантах, качество их приема и обработки, а также степень достоверности получаемых на их основе данных. Представлен ряд рекомендаций по совершенствованию системы учета граждан, в том числе по обмену данными между странами СНГ.

**Summary.** The state of migration statistics in Belarus is analyzed after the transition towards the registration in accordance to the place of residence and the actual place of staying. The special attention is given to the quality of the database on mobility of migrants. The primary data sources on migrants, the quality of data collection and processing as well as the reliability of migration data are assessed. A number of recommendations concerning the improvement of the registration system, including the exchange of data among the CIS countries, is provided.

*Стаття надійшла до редакції журналу 21.01.2009 р.*